



# CITTÀ DI ISCHIA

Provincia di Napoli

## ORIGINALE VERBALE DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

Seduta del 09/07/2008

N. 164

### OGGETTO:

PROBLEMATICHE SERVIZIO TRASPORTO MARITTIMO NEL GOLFO DI NAPOLI. RIMODULAZIONE PROGRAMMA DI ESERCIZIO COLLEGAMENTI MARITTIMI. PROVVEDIMENTI.

L'anno duemilaotto , addì nove, del mese di luglio, alle ore 14,30, nella sala delle adunanze del Comune di Ischia, si è riunita la Giunta Comunale, convocata nelle forme di legge.

Presiede l'adunanza FERRANDINO GIUSEPPE, nella sua qualità di SINDACO.

Sono presenti gli Assessori Comunali:

ASSESSORI	PRESENTI	ASSENTI
BARILE CARMINE	X	
TELESE LUIGI	X	
BAZZOLI LUCIANO	X	
BOCCANFUSO LUIGI		X
FERRANDINO CHRISTIAN	X	
PINTO ANTONIO	X	

Assiste il Segretario Generale AMODIO GIOVANNI.

Il Presidente, dichiarata aperta la seduta, invita gli intervenuti a deliberare sull'argomento in oggetto.

### LA GIUNTA COMUNALE

#### PREMESSO che:

- la situazione del trasporto marittimo nel Golfo di Napoli, nell'ambito del più generale riassetto del trasporto pubblico finalizzato ad assicurare da un lato la continuità territoriale e dall'altro il rispetto delle norme poste a presidio della concorrenza recependo principi di rango comunitario, presenta allo stato rilevanti elementi di criticità che inducono gli enti locali territoriali e in particolare i Comuni a farsi interpreti delle esigenze della comunità locale e degli operatori, anche mediante la predisposizione di atti di indirizzo finalizzati a rendere effettiva la partecipazione procedimentale orientata alla programmazione degli interventi di settore.

- con D.Lgs. 19 novembre 1997 n.422 contenete *“Conferimento alle Regioni ed agli Enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell’art.4, comma 4 della legge 15 marzo 1997, n°59”* risultano delegati alle Regioni i compiti di programmazione dei servizi di trasporto pubblico regionale e locale di cui all’art.14 non già compresi nelle materie di cui all’art.117 della Costituzione.
- in particolare l’art. 14 del citato D.Lgs 422/97 stabilisce che le Regioni nell’esercizio dei compiti di programmazione *“redigono i piani regionali di trasporto e i loro aggiornamenti **tenendo conto della programmazione degli enti locali...**”*
- ai sensi del comma 3 dell’art. 14 dello stesso D.Lgs 422/97 le Regioni approvano programmi triennali dei servizi di trasporto pubblico locale che individuano, tra l’altro, l’integrazione modale e tariffaria, le modalità di determinazione delle tariffe, le modalità di attuazione e revisione di contratti di servizio pubblico, il sistema di monitoraggio dei servizi.
- la Regione Campania con delibera di giunta n.281 del 4.03.2006, viste le disposizioni della L.R.10/2001 - che stabilisce l’esercizio diretto da parte dell’ente regionale delle funzioni e dei compiti di programmazione e di amministrazione in materia di servizi marittimi ed aerei di interesse regionale - ha approvato il Programma di intervento predisposto dall’Assessorato ai trasporti e viabilità con il supporto dell’Agenzia Campana per la mobilità sostenibile concernente la razionalizzazione dell’offerta dei servizi marittimi nel golfo di Napoli.
- con delibera di C.C. n°21 del 01.04.2006 avente ad oggetto *“Problematiche relative ai servizi marittimi nel golfo di Napoli a seguito della delibera di G.R. n°281 del 04.03.2006. Provvedimenti”*, Il Comune di Ischia ha richiesto alla Regione di modificare il programma di intervento predisposto dall’Acam, prevedendo espressamente ogni forma di tutela e garanzia per il servizio pubblico svolto dalla compagnia di navigazione Caremar.
- peraltro lo stesso Comune di Ischia con delibera di G.M. n. 127 del 15/05/2006 ha impugnato innanzi al Tar Campania il programma di intervento regionale contenente la razionalizzazione dell’offerta dei servizi marittimi nel golfo di Napoli, censurandone l’illegittimità sotto il duplice profilo della violazione di legge e dell’eccesso di potere. Il ricorso pende allo stato innanzi alla 3<sup>a</sup> Sezione del Tribunale Amministrativo Regionale per la Campania.
- con nota del 12.06.2008 il Coordinatore dell’Area Generale di coordinamento Trasporti e Viabilità della Regione Campania sottolineando la necessità di rimodulazione del programma di esercizio dei collegamenti marittimi previsti nel vigente quadro accosti come proposta dalle Società di Navigazione rappresentate dall’Acap determinatasi a seguito del crescente costo del carburante, ha richiesto ai Comuni interessati di pronunciarsi in ordine ai prospetti riepilogativi della ipotizzata rimodulazione già trasmessi ai Comuni dall’Agenzia Campana per la mobilità sostenibile.
- la crisi del trasporto marittimo nel golfo di Napoli e le complesse ricadute che essa produce sul sistema economico dell’isola sia in termini di qualità dell’offerta turistica, sia sotto il profilo della continuità territoriale intesa anche come possibilità di approvvigionamento merci, e di transito di autoveicoli di turisti e residenti, l’aumento significativo del prezzo dei titoli di viaggio determinatosi negli ultimi mesi, avevano già indotto nel febbraio 2008, il Consiglio Comunale di Ischia a dare mandato alla Giunta di intraprendere tutte le opportune iniziative al fine di segnalare all’Autorità Garante della concorrenza e del mercato le eventuali anomalie che si riscontravano nell’ambito del trasporto marittimo nel golfo di Napoli e in particolare quelle relative al trasporto RSU.
- senza tralasciare di considerare l’esiguo numero delle compagnie di navigazione operanti nelle tratte interessate, il ruolo significativo e in via di ridimensionamento dell’unica società pubblica o comunque operante in regime di convenzione, nonché la necessità di assicurare il rispetto delle procedure di evidenza pubblica nella scelta del

contraente, il Comune di Ischia quale ente locale territoriale più vicino alla comunità rappresentata, nel rispetto dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza, non può non rilevare la grave inadeguatezza dell'attuale Programma di esercizio dei collegamenti marittimi sia per le linee indicate come OSP che per quelle indicate come residuali.

- in particolare l'Amministrazione di Ischia impegnata in una forte azione di rilancio dell'immagine turistica dell'isola mediante la predisposizione di un significativo calendario di eventi ed una complessiva riqualificazione dell'offerta turistica che parte dalla valorizzazione delle risorse territoriali e dalla cura dell'arredo urbano, esprime forte preoccupazione per l'aumento progressivo del costo dei titoli di viaggio non solo per i cittadini residenti ma per gli stessi turisti e vacanzieri per i quali l'elevato costo del transito rappresenta un deterrente significativo alla scelta dell'isola, finendo col favorire altre destinazioni della costiera accessibili in economia, così vanificando gli sforzi di porre un argine al calo delle presenze turistiche all'origine di una strisciante crisi economica.

- in siffatto contesto il ruolo dell'amministrazione regionale che in data 21.02.03 ha adottato il Regolamento per il rilascio e la revoca delle autorizzazioni per l'espletamento dei servizi di trasporto marittimo pubblico di linea residuali, non può limitarsi al rilascio dei titoli abilitativi per lo svolgimento del servizio di interesse pubblico né alla vigilanza ed al controllo sugli operatori di mercato, vigilanza e controllo che andrebbe comunque significativamente potenziata.

- la Regione Campania quale ente destinatario di funzioni delegate nell'ambito della definizione del programma di esercizio dei collegamenti marittimi, assicurando la partecipazione degli enti locali interessati per la definizione delle linee di indirizzo, deve garantire:

- 1) l'effettuazione di corse minime idonee a consentire una mobilità adeguata per turisti e residenti.
- 2) il contenimento e o la riduzione dei costi dei titoli di viaggio.
- 3) un piano orario rispondente alle reali esigenze di un'isola turistica mediante la trasformazione di una quota significativa delle corse indicate come residuali in OSP.

RITENUTO di dover esprimere parere contrario, per le motivazioni indicate in premessa, rispetto alla ipotesi di rimodulazione del programma di esercizio dei collegamenti marittimi previsti nel vigente quadro accosti, come trasmesso dall'Agenzia campana per la Mobilità sostenibile, richiedendo altresì alla Regione Campania la predisposizione di un programma di interventi idoneo ad assicurare la continuità territoriale nel golfo di Napoli, e l'effettività della concorrenza far gli operatori del settore, non tralasciando ogni iniziativa inclusa la destinazione di fondi a carico del bilancio regionale per il contenimento del costo del trasporto passeggeri, merci e autoveicoli da e per l'isola di Ischia.

ASSUNTI i pareri ai sensi dell'49 del T.U. 18 Agosto 2000 n.267;

CON voti unanimi resi nelle forme di legge;

## **D E L I B E R A**

Per quanto esposto in narrativa che si dà per integralmente riportato anche se materialmente di seguito non trascritto

- 1) riaffermare e dare attuazione a quanto già stabilito dal C.C. di questo Comune nelle delibere n. 21 del 01/04/2006 e n. 14 del 14/02/2008 ,
- 2) esprimere parere contrario rispetto alla ipotesi di rimodulazione del programma di esercizio dei collegamenti marittimi previsti nel vigente quadro accosti, come trasmesso dall'Agenzia campana per la Mobilità sostenibile, nell'ambito della ridefinizione dello stesso piano da parte della Regione Campania, area Generale di coordinamento Trasporti

e Viabilità, confermando quanto già espresso nella riunione del 09/06/08 e con la nota del 13.06.2008, prot.n.157;

3) confermare l'incarico all'avv. Ferdinando Scotto per la prosecuzione del giudizio in corso contro la Regione Campania per gli atti prodotti per la rimodulazione del programma di esercizio dei collegamenti marittimi riferiti all'offerta dei "servizi marittimi minimi del golfo di Napoli", estendendo lo stesso incarico, anche per impugnare eventuali atti successivi, riferiti alla stessa problematica, prodotti dalla Regione Campania,

4) conferire l'incarico al prof.avv.Carlo Di Nanni, con studio in Napoli alla via Pietro Colletta, allo scopo di accertare se nella gestione dei servizi dei trasporti marittimi nel Golfo di Napoli, ed in particolare da e per l'Isola di Ischia, vengono rispettate le regole di concorrenzialità e non esistono condizioni di monopoli e di cartello. In caso contrario denunciare questi abusi all'Autorità garante per la concorrenza ed il mercato;

5) dare atto che al predetto professionista verrà liquidato un acconto pari ad € 1.000,00 oltre IVA e CPA e che le successive competenze saranno liquidate secondo i minimi tariffari decurtati del 30%;

6) richiedere alla Regione Campania la predisposizione di un nuovo programma di interventi idoneo ad assicurare la continuità territoriale nel golfo di Napoli e l'effettività della concorrenza fra gli operatori del settore, non tralasciando ogni iniziativa inclusa la destinazione di fondi a carico del bilancio regionale per il contenimento del costo del trasporto passeggeri, merci e autoveicoli da e per l'isola di Ischia.

7) Riservarsi altresì di richiedere, in caso di persistente inerzia dell'Amministrazione regionale rispetto alle problematiche evidenziate, l'attivazione dei poteri sostitutivi del competente Ministero previsti dall'art.13 del D.lgs.19 novembre 1997, n.422

8) Con separata ed unanime votazione dichiarare la presente immediatamente eseguibile

**Del che il presente verbale.**

**IL PRESIDENTE**  
*Giuseppe Ferrandino*

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*Giovanni Amodio*

---

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal

**IL MESSO COMUNALE**

**IL SEGRETARIO GENERALE  
AMODIO GIOVANNI**

---

CONTROLLO PREVENTIVO DI LEGITTIMITA'

La presente delibera, in conformità del disposto di cui all'art.125 del D.L.vo 18-08-2000, n.267; è stata comunicata ai capigruppi consiliari contestualmente alla pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale, con nota Prot. N. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO GENERALE  
AMODIO GIOVANNI**

---

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, trascorsi 10 gg. dalla data di pubblicazione, è divenuta esecutiva il

**IL SEGRETARIO GENERALE  
AMODIO GIOVANNI**

---

TRASMISSIONE AL DIFENSORE CIVICO

La presente deliberazione è stata trasmessa al Difensore Civico in data \_\_\_\_\_ Prot.N. \_\_\_\_\_ ai sensi dell'art.127 del D.L.vo 18-08-2000, n.267.

**IL SEGRETARIO GENERALE  
AMODIO GIOVANNI**

ESITO CONTROLLO AL DIFENSORE CIVICO

Verbale N. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_ Prot.N. \_\_\_\_\_

- la delibera è legittima

- la delibera è illegittima avendo riscontrato i seguenti vizi:

\_\_\_\_\_  
**IL SEGRETARIO GENERALE  
AMODIO GIOVANNI**

---

---

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal

**IL MESSO COMUNALE**

**IL SEGRETARIO GENERALE  
AMODIO GIOVANNI**

---

CONTROLLO PREVENTIVO DI LEGITTIMITA'

La presente delibera, in conformità del disposto di cui all'art.125 del D.L.vo 18-08-2000, n.267; è stata comunicata ai capigruppi consiliari contestualmente alla pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale, con nota Prot. N. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO GENERALE  
AMODIO GIOVANNI**

---

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, trascorsi 10 gg. dalla data di pubblicazione, è divenuta esecutiva il

**IL SEGRETARIO GENERALE  
AMODIO GIOVANNI**

---

TRASMISSIONE AL DIFENSORE CIVICO

La presente deliberazione è stata trasmessa al Difensore Civico in data \_\_\_\_\_ Prot.N. \_\_\_\_\_ ai sensi dell'art.127 del D.L.vo 18-08-2000, n.267.

**IL SEGRETARIO GENERALE  
AMODIO GIOVANNI**

ESITO CONTROLLO AL DIFENSORE CIVICO

Verbale N. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_ Prot.N. \_\_\_\_\_

- la delibera è legittima

- la delibera è illegittima avendo riscontrato i seguenti vizi:

\_\_\_\_\_  
**IL SEGRETARIO GENERALE  
AMODIO GIOVANNI**

---

