



CITTÀ DI ISCHIA

Provincia di Napoli

ORIGINALE VERBALE DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

N. 18 del 26/09/2007

OGGETTO:

SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO ESERCIZIO 2007 E RIORGNIZIONE DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO VARIAZIONE DI BILANCIO.

L'anno duemilasette il giorno ventisei del mese di settembre alle ore 17,00 nel salone consiliare della Casa Comunale, previo recapito di appositi inviti, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione .

CONSIGLIERI	PRESENTI	ASSENTI
FERRANDINO GIUSEPPE	X	
FERRANDINO VINCENZO	X	
ZABATTA VINCENZO	X	
TRANI GIANLUCA	X	
MIGLIACCIO PASQUALINO	X	
FERRANDINO CIRO	X	
MAZZELLA GIOSUE'	X	
BERNARDO CARMINE	X	
AMBROSINO ROSA	X	
DI MEGLIO GIUSEPPE	X	
DI MEGLIO ISIDORO	X	
PILATO RAFFAELE	X	
D'AMBRA GUGLIELMO	X	
SORRENTINO GIOVANNI		X
FERRANDINO PAOLO		X
IANNOTTA SANDRO		X
CONTE DAVIDE		X
MONTAGNA LUCA		X
MATTERA LUIGI		X
SCOTTI GENNARO		X
PIRICELLI ANTONIO	X	

Totale presenti 14 Totali assenti 07

Il Presidente invita il Consiglio alla trattazione dell'argomento n.3) all'o.d.g. aggiuntivo, come da inversione approvata in precedenza e di cui all'oggetto.

omissis

Non essendovi alcun intervento da parte dei consiglieri, il **Presidente** mette quindi ai voti mediante appello nominale la proposta di delibera, che risulta approvata ad unanimità dai quattordici consiglieri presenti e votanti.

Pertanto,

IL CONSIGLIO COMUNALE

L'art. 193 del d.lgs. 267/2000 prevede che, almeno una volta entro il 30 settembre, l'organo consiliare provvede ad effettuare la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi. In tale sede l'Ente dà atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, adotta contestualmente con delibera i provvedimenti necessari per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 193, per il ripiano dell'eventuale disavanzo di amministrazione risultante dal rendiconto approvato e, qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di amministrazione o di gestione, per squilibrio della gestione di competenza ovvero della gestione dei residui, adotta le misure necessarie a ripristinare il pareggio. La mancata adozione dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal citato art.193 è equiparata alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'art. 141, comma 1, lett. c), del Testo unico Enti locali.

Per quanto riguarda la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi è possibile verificare il grado di realizzazione attuale degli obiettivi - previsti nella relazione previsionale e programmatica allegata al bilancio di previsione e al Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2007.

DEBITI FUORI BILANCIO

Con la deliberazione per la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e per la salvaguardia degli equilibri di bilancio si riconoscono gli eventuali debiti fuori bilancio sorti. Dalle relazioni trasmesse da parte dei dirigenti e responsabili dei centri di responsabilità emerge un debito fuori bilancio riguardante la fornitura di cartellonistica monitoria avvenuta nell'anno 2006 e finalizzata all'indicazione dello stato di pericolo da frana esistente lungo alcuni tratti delle coste del Comune di Ischia effettuata dalla ditta Deltastudio.com via A.nio De Luca,8 come da fattura n.222 del 23.08.2006 di euro 7.980,00 compreso iva. Trattasi di debito riconoscibile ai sensi del D.Lgs. 267/00 all'art.194 lett.e) previa decurtazione del 10% in quanto nei limiti dell'utilità nell'erogazione di un servizio rientrante fra le funzioni dell'Ente, così come relazionato dal dirigente dell'area tecnica.

VARIAZIONE DI BILANCIO

Si è provveduto a rivisitare i capitoli relativi al personale provvedendo a ridurre le previsioni in eccesso ed aumentare quelle in difetto; ad incrementare la posta per la manutenzione degli ascensori presso edifici di proprietà comunale; alla copertura della maggiore spesa derivante dal riconoscimento del debito fuori bilancio. Si è incrementata l'entrata al fine di tener menzione del contributo pervenuto per la lotteria nazionale "Palio di S.Anna di Ischia" 2006 che trova, per eguale incremento, previsione di maggiore spesa destinata a manifestazioni ed attività con finalità educative e culturali. Altresì, in ragione dell'andamento gestionale registrato nello scorso periodo nelle società partecipate dall'Ente si è provveduto alla riduzione della previsione di incasso utili, coperta con la maggiore previsione già accertata ed incassata del sistema di sosta a pagamento.

Tutta la manovra di variazione è allegata.

RICOGNIZIONE STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI

Le difficoltà già espresse in sede di bilancio previsionale riguardo il contesto generale, caratterizzato da entrate statiche che devono finanziare spese che crescono, in cui gli enti locali si trovano ad operare si sono ampiamente confermate nel periodo del corrente anno già trascorso. La finanziaria del governo fortemente caratterizzata dall'obiettivo di far rientrare l'Italia nei parametri del patto di stabilità europeo con significative misure di taglio e contenimento della spesa pubblica ha imposto ai Comuni l'obiettivo di migliorare i saldi finanziari fra entrate ed uscite per circa 2 miliardi di euro. Una finanziaria impegnativa e di sacrificio, che ammonta a 35,4 miliardi di euro e prevede 15,2 miliardi di euro per risanare i conti pubblici e 20,2 miliardi per lo sviluppo. E' stato sottovalutato il fortissimo incremento della domanda di servizi che i cittadini rivolgono alle autonomie locali.

In tale contesto, alla luce di una situazione locale certamente non positiva, ma caratterizzata dall'incancrenirsi di situazioni di particolare criticità – gestione del servizio di igiene urbana, gestione del servizio idrico, gestione delle entrate comunali, gestione della manutenzione, gestione del dissesto - , la gestione commissariale ha dovuto approvare un bilancio caratterizzato da un notevole incremento della pressione fiscale, in alcuni casi – cosap permanente – addirittura difficilmente sostenibile.

Dalle relazioni acquisite dai dirigenti e responsabili dei centri di responsabilità emerge un sostanziale consolidamento delle previsioni di bilancio. L'andamento delle entrate tributarie e delle altre entrate proprie sia per la parte corrente che per la parte relativa all'attività di recupero le previsioni sono ampiamente confermate. Importante sforzo professionale ed umano è da porre in essere dal settore tecnico riguardo le entrate relative all'esame delle istanze di condono edilizio, che comunque sarà oggetto di particolare attività di monitoraggio. Consolidato è il risultato sotto il profilo economico dell'attività del corpo di polizia municipale. Lo stato di attuazione dei programmi delle attività nel campo del turismo, cultura, manifestazioni sportive hanno subito alcune logiche variazioni in considerazione dell'insediamento della nuova amministrazione, mantenendo comunque il forte profilo di riduzione della spesa definito in sede di approvazione del bilancio. Il programma di adeguamento del sistema informatico procede secondo quanto programmato. A riguardo occorre accelerare la razionalizzazione di alcuni processi, soprattutto di integrazione tra sistema informatico, rete telefonica, energia elettrica al fine di addivenire ad una compressione significativa dei costi delle utenze, ancora piuttosto elevati. La gestione del settore amministrativo ed in particolare del contenzioso è nei parametri previsti in sede di bilancio previsionale. Lo stato di attuazione delle opere pubbliche in corso in larga parte rispettano le previsioni programmatiche, mentre altre opere legate a finanziamenti resisi disponibili recentemente saranno oggetto della programmazione triennale OO.PP. che l'ufficio sta predisponendo.

Si sta provvedendo anche al monitoraggio del rispetto degli obiettivi disposti dall'art. 1, commi da 676 a 694, della legge n.296 del 27 dicembre 2006 riguardo il patto di stabilità interno, sia in termini finanziari che di cassa. La maggior novità per il patto di stabilità riguarda il ritorno alla logica dei saldi finanziari dopo quella per i tetti di spesa: tale passaggio se da un lato risponde meglio alle esigenze di autonomia finanziaria degli enti, dall'altro, nell'applicazione proposta, ha determinato un ulteriore elemento di complessità, in particolare riguardo la non considerazione dell'avanzo applicato e la previsione dell'accantonamento forzoso dell'eventuale eccedenza di entrata rispetto alla spesa, con costituzione di un apposito "fondo patto di stabilità interno" per garantire il pareggio di bilancio.

Il rispetto degli obiettivi del patto determina in ogni caso una ulteriore ed ancor più stringente dilazione dei tempi di pagamento delle obbligazioni dell'ente. Di contro occorre procedere celermente all'inversione della tendenza che emerge in sede di consuntivo di procrastinazione dell'incasso delle entrate proprie. Oggetto di tale azione ricognitiva è la società partecipata dall'ente deputata alla gestione delle entrate, la Genesis srl.

E' indispensabile, a riguardo, procedere alla formalizzazione di un processo di monitoraggio di tutte le attività esternalizzate, in particolare quelle mediante costituzione di enti partecipati dal Comune, con la costituzione di un apposito servizio di controllo e monitoraggio degli enti partecipati.

Non è superfluo sottolineare che parte del cuore vitale delle attività del Comune, in particolare nel campo dei servizi pubblici, sono state nel tempo esternalizzate, per cui è fondamentale, ove si voglia effettivamente incidere sulla gestione complessiva dell'Ente, avere un controllo strutturato e formalizzato ex ante, analizzare e verificare in modo compiuto la missione di ciascun ente, procedere a valutazioni comparative e prospettive delle opportunità/criticità con sviluppo dei diversi scenari possibili, anche mediante processi di integrazione sovracomunale.

E' bene ricordare che nel corrente anno si è dovuto garantire la copertura di spese quali la perdita della società Ischia Ambiente s.p.a. – effettuata all'inizio del nuovo esercizio finanziario – per circa 350.000,00; la copertura del disavanzo del CISI, spesa già prevista per circa 165.000,00 euro in sede di assestamento 2006 e confermata nel bilancio di previsione 2007; la previsione di una spesa di euro 205.000 per la copertura del disavanzo finale del CIR, oltre alle spese ordinarie annuali.

Affinché si possa procedere alla valorizzazione - sia nella sua funzione sociale che economica - del cospicuo patrimonio dell'Ente si sta procedendo alla sua analisi e classificazione esaustiva in ogni suo aspetto tecnico, normativo ed economico.

Deve essere oggetto di verifica ed analisi comparativa l'intero sistema delle forniture essenziali, - idrica, elettrica e telefonica – che attualmente hanno un peso rilevante nel quadro dei costi.

Si è segnalato al settore tecnico la opportunità di procedere ad una ampia ed approfondita rivisitazione delle partite contabili in essere riguardo la sezione degli investimenti.

La quota capitale per mutui in ammortamento ammonta per il 2007 ad euro 1.100.000,00. Gli interessi passivi sono previsti per euro 1.172.000,00, in aumento rispetto all'assestato 2006 in considerazione che la maggior parte dell'indebitamento è rappresentato da tasso variabile, che ha registrato nell'ultimo periodo un marcato aumento. L'operazione risulta gravata nel caso specifico da uno spread che nell'attualità ha un valore piuttosto alto. Si sta procedendo alla rinegoziazione dell'operazione al fine di allungare il periodo di ammortamento e ridurre lo spread.

La dinamica delle risorse tributarie è caratterizzata da una sostanziale rigidità, in quanto sia in termini di aliquote e tariffe applicate, sia in termini di recupero di eventuali sacche di evasione non è prospettabile un ulteriore processo di aumento particolarmente incisivo.

E' stato costituito l'ufficio stralcio per il dissesto, che in forza del Decreto Ministeriale n.4185 del 16/11/2006 è subentrato come Comune di Ischia in tutte le attività della precedente Commissione. Notevole è a riguardo l'attività svolta e da svolgere, per

procedere alla soddisfazione dei creditori iscritti alla procedura e provvedere ad un riesame dell'intera massa debitoria, comprese le partite non ammesse o oggetto di contenzioso.

Al fine di rendere più celere l'iter amministrativo dell'attività gestionale dei vari centri di costo si è introdotto la prassi di procedere ad incontri periodici – di norma settimanali – con i competenti responsabili dei servizi, così da risolvere sul nascere eventuali difficoltà attraverso l'esame congiunto delle diverse problematiche.

Nella definizione delle linee di programmazione strategica dell'ente, alla luce della sostanziale predominanza nel meccanismo di assegnazione delle risorse nel programma di finanziamento 2007-2013 per progetti complessi o strategici, è utile tener ben presente che è indispensabile procedere in modo integrato sia per aree geografiche che per tematiche. Occorre elaborare un documento unico di programmazione e sviluppo sostenibile dell'isola di Ischia per la salvaguardia e consolidamento dei fattori di vantaggio nel settore turistico e di progresso sociale e culturale, riguardo le principali tematiche – mobilità, ambiente, energia, sviluppo urbano – quale tassello del programma per le realtà insulari campane. E' superfluo sottolineare che tale programma non può esaurirsi nella mera sommatoria di previsioni di opere tra loro scollegate, ma necessità di un filo conduttore tematico forte, coeso ed unico.

Vista:

– la deliberazione del Commissario Straordinario n. 102 del 27/04/2007, che ha approvato il bilancio di previsione 2007, il bilancio pluriennale 2007-2009 e i relativi strumenti programmatici;

Letto:

– il T.u.e.l.;
– lo Statuto Comunale;
– il Regolamento di contabilità;

Acquisito il parere favorevole del collegio dei revisori dei conti;

Ad unanimità di voti resi dai quattordici consiglieri presenti e votanti;

d e l i b e r a

- 1) dare atto del permanere dell'equilibrio della gestione di competenza e dell'assenza di un disavanzo di amministrazione tale da rispettare:
 - a. il pareggio finanziario, le entrate e le spese nel loro complesso pareggiano;
 - b. il pareggio economico, le previsioni di entrata corrente sono uguali alle previsioni delle spese correnti aumentate delle quote di capitale della rate di ammortamento mutui;
 - c. l'equilibrio tra interessi ed entrate correnti, con un ammontare degli interessi su mutui inferiori al tetto del 12% delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui.
- 2) approvare, i risultati della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e l'annessa verifica sul perdurare degli equilibri finanziari di competenza 2007.
- 3) riconoscere il debito fuori bilancio riguardante la fornitura di cartellonistica monitoria avvenuta nell'anno 2006 e finalizzata all'indicazione dello stato di pericolo da frana esistente lungo alcuni tratti delle coste del Comune di Ischia effettuata dalla ditta Deltastudio.com via A.nio De Luca,8 come da fattura n.222

del 23.08.2006 di euro 7.980,00 compreso iva. Trattasi di debito riconoscibile ai sensi del D.Lgs. 267/00 all'art.194 lett.e) previa decurtazione del 10% in quanto nei limiti dell'utilità nell'erogazione di un servizio rientrante fra le funzioni dell'Ente, così come relazionato dal dirigente dell'area tecnica.

- 4) approvare le variazioni alle previsioni del bilancio annuale 2007 riepilogate nel prospetto allegato facente parte del presente atto.
- 5) dare atto che con le variazioni di cui sopra vengono rispettati gli equilibri di bilancio e tutti i principi di bilancio così come enunciati nell'art. 162 del Tuel.
- 6) dare atto che, conseguentemente, vengono variati il Piano Esecutivo di Gestione 2007, nonché la relazione previsionale e programmatica 2007-2009 e il Bilancio Pluriennale 2007-2009.
- 7) dare atto che, dall'analisi effettuata sulla situazione finanziaria della gestione dei residui, non emergono situazioni che alterino gli equilibri finanziari generali.
- 8) dare atto che la deliberazione verrà allegata al rendiconto dell'esercizio di competenza.
- 9) inviare la deliberazione alla Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 comma 5 della finanziaria 2003, legge 289/02.
- 10) trasmettere copia della deliberazione al Tesoriere Comunale per gli adempimenti di competenza.

Inoltre,

Su proposta del Presidente, con successiva e separata votazione, resa per appello nominale

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con 14 voti favorevoli, resi dai consiglieri presenti e votanti (Giuseppe Ferrandino, Vincenzo Ferrandino, Gianluca Trani, Pasqualino Migliaccio, Vincenzo Zabatta, Ciro Ferrandino, Giosuè Mazzella, Carmine Bernardo, Rosa Ambrosino, Giuseppe Di Meglio, Isidoro Di Meglio, Guglielmo D'Ambra, Raffaele Pilato, Antonio Piricelli).

d e l i b e r a

- dichiarare il presente deliberato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 del D.L.vo 18.08.2000, n.267.

USCITE		
MINORI USCITE		2007
1.01.01.07 - 10/40	Irap	765,00
1.01.02.01 - 200	stipendi ed altri assegni fissi	23.486,00
1.01.02.01 - 210	Oneri	19.527,00
1.01.03.01 - 205	stipendi ed altri assegni fissi	16.393,00
1.01.03.01 - 206	Oneri	11.743,00
1.01.04.01 - 587	Oneri	852,00
1.11.05.01 - 1710	stipendi ed altri assegni fissi	451,00
1.11.05.01 - 1711	Oneri	614,00
1.01.06.07 - 471	Irap	3.052,00
1.01.07.01 - 526	stipendi ed altri assegni fissi	1.021,00
1.01.07.01 - 527	Oneri	3.584,00
1.01.07.01 - 528	Irap	597,00
1.10.05.01 - 1150	stipendi ed altri assegni fissi	3.281,00
1.03.01.01 - 760	stipendi ed altri assegni fissi	27.380,00
1.03.01.01 - 770	Oneri	5.325,00
1.09.06.01 - 1315	stipendi ed altri assegni fissi	20.023,00
1.09.06.01 - 1316	Oneri	3.421,00
1.09.06.07 - 1317	Irap	2.424,00
1.01.01.03 - 10/10	indennità sindaco e assessori	11.000,00
1.01.01.03 - 400	difensore civico	16.700,00
1.01.02.03 - 415/10	pubblicazione avvisi di gara	1.495,00
TOTALE		173.134,00
MAGGIORI USCITE		2007
1.01.01.01 - 60	stipendi ed altri assegni fissi	9.688,00
1.01.01.01 - 65	Oneri	1.814,00
1.01.02.07 - 211	Irap	76.310,00
1.01.03.07 - 207	Irap	728,00
1.01.04.01 - 586	stipendi ed altri assegni fissi	1.340,00
1.01.06.01 - 460	stipendi ed altri assegni fissi	58.043,00
1.01.06.01 - 470	Oneri	7.674,00
1.03.01.07 - 771	Irap	6.557,00
1.05.02.03 - 1084	interventi nel campo culturale	15.000,00
1.01.05.03 - 580	manutenzione immobili comunali	3.000,00
1.01.04.03 - 604/10	consulenze-contratti a tempo determinato	40.000,00
1.01.05.02 - 1414	acquisto beni per demanio marittimo	7.980,00
T O T A L E		228.134,00
ENTRATE		
MINORI ENTRATE		
3.04.0432 - 432	utili società partecipate	51.000,00
TOTALE MINORI ENTRATE		51.000,00
MAGGIORI ENTRATE		
3.05.4500 - 450	introiti e rimborsi diversi	15.000,00
3.01.4201 - 370/20	sosta regolamentata a pagamento	91.000,00

TOTALE MAGGIORI ENTRATE		106.000,00
TOTALE UTILIZZI E MINORI ENTRATE		279.134,00
TOTALE FONTI DI FINANZIAMENTO		279.134,00

Del che il presente verbale, che, letto e confermato viene sottoscritto come all'originale.

**IL PRESIDENTE
DI MEGLIO ISIDORO**

**IL SEGRETARIO GENERALE
AMODIO GIOVANNI**

Si attesta che la presente deliberazioni viene pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal

IL MESSO COMUNALE

**IL SEGRETARIO GENERALE
AMODIO GIOVANNI**

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, trascorsi 10 gg. dalla data di pubblicazione, è divenuta esecutiva il

**IL SEGRETARIO GENERALE
AMODIO GIOVANNI**
