



CITTÀ DI ISCHIA

Provincia di Napoli

Copia Verbale di Deliberazione di Consiglio Comunale

N. 15 del 11/04/2013

Oggetto: RIORDINO SOCIETA' PARTECIPATE ED ASSETTO DELLE PARTECIPAZIONI DELL'ENTE FINALIZZATO AL CONTENIMENTO DE COSTI. ULTERIORI INDIRIZZI E DETERMINAZIONI.

L'anno **duemilatredici** , addì **undici** , del mese di **aprile** , alle ore **19,35** , nel salone consiliare della Casa Comunale, previo recapito di appositi inviti, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria - seconda convocazione.

Cognome e Nome	Presenti	Cognome e Nome	Presenti
FERRANDINO GIUSEPPE	Si	MOLLO LUIGI	Si
TRANI GIANLUCA	Si	FERRANDINO PAOLO	Si
FERRANDINO VINCENZO	Si	BALESTRIERI GIORGIO	Si
MIGLIACCIO PASQUALINO	Si	MAZZELLA SALVATORE	Si
SPIGNESE LUCA	Si	BERNARDO CARMINE	Si
OTTORINO MATTERA	Si	FERRANDINO CIRO	Si
DI VAIA LUIGI	Si		
DI MEGLIO ISIDORO	No		
MONTAGNA LUCA	Si		
MATTERA LUIGI	No		
BALESTRIERI GIORGIO	Si		

Totale Presenti **15** Totale Assenti **2**

Il **Presidente** invita il Consiglio alla trattazione dell'argomento n.5) all'o.d.g. e di cui all'oggetto.

omissis

Al termine dei vari interventi il **Presidente** mette quindi ai voti per appello nominale l'argomento posto in discussione, che risulta approvato con dodici voti favorevoli e tre voti contrari (Salvatore Mazzella, Carmine Bernardo, Ciro Ferrandino), con esito proclamato dallo stesso Presidente.

Pertanto,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che il Comune ha da tempo costituito la Ischia Ambiente s.p.a., della quale detiene l'intero capitale sociale. In qualità di unico azionista, il Comune nomina l'intero Consiglio di Amministrazione ed i componenti del Collegio dei revisori, ed esercita, anche in virtù delle norme statutarie un controllo sulla società analogo a quello che esercita sui propri servizi;
 - che la società, di converso, esercita la propria attività in favore del Comune che la controlla;
 - che alla Ischia Ambiente s.p.a. è stata affidata con deliberazione di Consiglio Comunale n.3 del 1/02/2013 la gestione di servizi in house providing;
 - che il Comune ha da tempo costituito la società Ischia Risorsa Mare s.r.l. — società unipersonale con sede legale in Ischia alla via lasolino n.1 con capitale sociale interamente versato numero di iscrizione al Registro delle Imprese di Napoli e codice fiscale 04842601215 ed iscritta al n.717857 del R.E.A. e che da ultimo con verbale di Assemblea societaria del 29.04.2009 si è proceduto alla modifica dello Statuto della società mediante adeguamento alla disciplina vigente in materia di società pubbliche, ampliandone l'oggetto sociale e prevedendo oltre all'attività di sviluppo e promozione turistica del territorio del Comune di Ischia, anche -tra l'altro- " la gestione e manutenzione di beni e Servizi [...] di parchi ed aree attrezzate, di beni e servizi diretti alla diffusione nazionale ed internazionale dell'immagine del "prodotto Ischia [...]";
 - che nell'ambito di un più funzionale riassetto organizzativo delle attività svolte dalle società partecipate dal Comune di Ischia, in linea con il disposto normativo in materia di partecipazione degli enti locali alle società pubbliche, con deliberazione di Consiglio Comunale n.3 del 01/02/2013 si è proceduto ad una puntuale riorganizzazione dei servizi dei servizi svolti nelle more della determinazione del disegno complessivo delle partecipazioni dell'Ente;
 - che con deliberazione di Consiglio Comunale n.60 del 28 dicembre 2010 avente ad oggetto "Ricognizione delle società partecipate e conseguenti adempimenti ex art. 3, commi 27-33 Legge 244/2007" veniva deliberato tra l'altro ai sensi dell'art 3 commi 27 e 28 della legge 24 dicembre 2007 n.244 il mantenimento di tutte le partecipazioni possedute dal Comune di Ischia, di cui al prospetto inserito nella predetta delibera ad eccezione della società Ischia Risorsa Mare s.r.l. con sede in Ischia alla via lasolino n.1;
 - che, successivamente con deliberazione di Consiglio Comunale n.3 del 01/02/2013 anche la società unipersonale Ischia Risorsa Mare s.r.l. è stata inclusa ad ogni effetto di legge nell'ambito delle società che svolgono attività di produzione e servizi di interesse generale per il perseguimento delle attività istituzionali del Comune di Ischia, anche in considerazione della Sentenza TAR Campania Sez. VII, aprile 2010 e TAR Toscana Sez. III del 27/01/2011 n.162 che includono l'attività di gestione di posti barca nell'ambito dei servizi pubblici locali;
- Considerato:
- che la società Ischia Ambiente s.p.a. costituita per lo svolgimento del servizio di igiene urbana, ha espletato, per effetto di contratti di servizio di volta in volta sottoscritti, il servizio di igiene urbana, il servizio di manutenzione del verde pubblico ed i servizi cimiteriali del Comune di Ischia;
 - che trattandosi di servizio pubblico essenziale, lo stesso è proseguito e tuttora è in corso in forza di deliberazione di Consiglio Comunale n.3 del 01/02/2013 secondo le modalità e le condizioni previste dall'affidamento in house e nei limiti economici previsti in bilancio, come peraltro previsto dall'art.13 del D.L. 29 dicembre 2011 n.216 - convertito nella Legge 24 febbraio 2012 n.14.

Atteso che il comma 32 dell'art.14 del decreto legge 78/2010 convertito con modificazioni ed integrazioni dalla legge 122/2010 e successive modifiche ed integrazioni

espressamente inibisce ai comuni con popolazione inferiore a 30.000 abitanti la costituzione di società, prevedendo la liquidazione di quelle esistenti o la cessione delle relative quote entro il 31 dicembre 2012 (tale termine, introdotto dall'art.16, comma 27, del decreto legge n.138/2011, convertito in legge n.148/2011, è stato poi prorogato di nove mesi con il comma 11-bis dell'art.29 del decreto legge n.216/2011, convertito in legge n.14/2012). Detti enti possono evitare la dismissione delle partecipazioni o la liquidazione delle società già costituite nei casi in cui: a) abbiano, al 31 dicembre 2012, il bilancio in utile negli ultimi tre esercizi; b) non abbiano subito, nei precedenti esercizi, riduzioni di capitale conseguenti a perdite di bilancio; c) non abbiano subito, nei precedenti esercizi, perdite di bilancio in conseguenza delle quali il comune sia stato gravato dell'obbligo di procedere al ripiano delle perdite medesime. La disposizione di cui al citato comma 32 non si applica alle società, con partecipazione paritaria ovvero con partecipazione proporzionale al numero degli abitanti, costituite da più comuni la cui popolazione complessiva superi i 30.000 abitanti;

Considerato che la società Ischia Ambiente S.p.A. risulta essere stata ricapitalizzata come determinato con deliberazione del Commissario Straordinario n.1 del 09.01.2007;

Rilevato che risulta difettare nella fattispecie almeno due degli elementi richiesti dal comma 32 dell'art.14 del decreto legge 78/2010 convertito con modificazioni ed integrazioni dalla legge 122/2010 e successive modifiche ed integrazioni, in particolare i punti sub b) e c), con conseguente obbligo per il Comune di procedere alla liquidazione della società o cessione delle relative quote;

Atteso che il Comune di Ischia nel perseguimento di preminenti interessi pubblici, in considerazione della specificità dell'ambito territoriale insulare, intende continuare ad avvalersi del regime dell'affidamento in house providing per la gestione dei servizi pubblici locali;

Ritenuto, pertanto, opportuno in applicazione dell'obbligo di legge optare per la liquidazione della società Ischia Ambiente spa e nel contempo - al fine di continuare ad avvalersi del regime di affidamento in house providing e tutelare le peculiarità del servizio pubblico in un ambito territoriale insulare limitato - dare indirizzo all'organo di liquidazione di valutare la possibilità di procedere nelle modalità e condizioni di seguito indicate alla cessione della intera azienda svolgente le attività oggetto di affidamento in house providing alla società Ischia Risorsa Mare srl, interamente partecipata dal Comune di Ischia; di conseguenza dare indirizzo alla società Ischia Risorsa Mare srl di valutare la possibilità di procedere all'acquisizione dell'azienda oggetto di affidamento in house providing dalla Ischia Ambiente S.p.A.;

Considerato che peraltro con la richiamata deliberazione n.3 del 01/02/2013 tra l'altro si stabiliva *"di incaricare l'organo sociale della Società Ischia Ambiente s.p.a. di conformare l'organigramma della società alle previsioni dei capitolati di servizio approvati (...) entro e non oltre il 28/02/2013, provvedendo ai relativi accordi con le organizzazioni sindacali laddove previsti. Nel caso di esito negativo di tali procedure che determinano scostamenti negativi nei costi attuali e/o prospettici, rispetto a quanto previsto nel budget economico, da rilevare e trasmettere all'Ente Comunale mensilmente, lo stesso organo sociale è autorizzato e obbligato a porre in essere le azioni idonee e recuperare tale scostamento anche con il ridimensionamento del personale in servizio al fine di rispettare quanto previsto dal budget economico"*.

Ritenuto che allo stato tale accordo sindacale non risulta raggiunto;

Considerato che risultano ulteriormente evidenti le ragioni di interessi pubblico per procedere alla liquidazione della Società, espressamente incaricando il liquidatore di procedere, al solo fine di garantire lo svolgimento del servizio, nell'arco temporale della liquidazione inderogabilmente a conformare l'organigramma a quello approvato in uno al capitolato con la delibera 3/2013, subordinando la possibilità della cessione della azienda alla Ischia Risorsa Mare s.r.l. all'attività di conformazione inderogabile all'organigramma approvato secondo le esigenze del servizio come risultanti degli accordi sindacali se raggiunti; Qualora tale attività risultasse preclusa al liquidatore, l'Ente con procedura ad evidenza pubblica individuerà il soggetto gestore del servizio Raccolta rifiuti in conformità alle disposizioni del codice degli appalti;

Rilevato che occorre conseguentemente procedere alla modifica dello Statuto riguardo l'oggetto sociale della società Ischia Risorsa Mare srl al fine di adeguarlo alle nuove attività di cui all'azienda da cedersi in modo da risultare compatibile con tali attività e servizi da svolgersi, con la seguente integrazione:

"La società ha inoltre per oggetto:

la gestione dei servizi di pubblica utilità nei settori:

- *raccolta, trasporto e trattamento rifiuti solidi urbani;*
- *raccolta, trasporto e trattamento di rifiuti di provenienza commerciale, artigianale ed industriale;*
- *raccolta, trasporto e trattamento di rifiuti inerti;*
- *raccolta, trasporto e trattamento rifiuti tossico-nocivi;*
- *spazzamento manuale e meccanico di strade in genere e piazze;*
- *manutenzione e pulizia di parchi e giardini pubblici, nonché di piante ed alberi dell'arredo urbano;*
- *manutenzione e pulizia di immobili di immobili ed aree comunali e di enti pubblici e privati;*
- *espurgo di pozzi neri e di reti fognarie;*
- *disinfezione, derattizzazione e demuscazione;*
- *gestione delle aree adibite a parcheggio veicoli;*
- *gestione di impianti di trattamento e valorizzazione di rifiuti di ogni natura e specie;*
- *ripristini e manutenzioni stradali ivi compresa la manutenzione della segnaletica stradale;*
- *gestione integrale degli arredi urbani, che incidono sugli impianti pubblicitari ivi compresa la segnaletica stradale verticale ed orizzontale;*
- *servizi di climatizzazione e di riscaldamento, anche con esercizio e manutenzione delle apparecchiature e dei macchinari;*
- *bonifica di aree e siti inquinati sia in terraferma che in mare;*
- *gestione dei servizi cimiteriali, in particolare, servizi di: guardiania e pulizia, esumazione ed estumulazione, illuminazione votiva e non;*
- *gestione di impianti sportivi, servizi di guardiania e pulizia, cartellonistica pubblicitaria, manutenzione ordinaria, illuminazione.*

Per lo svolgimento della propria attività la società potrà assumere ed eseguire appalti pubblici nonché ricevere la gestione dei servizi in affidamento diretto "in house" da parte del Comune di Ischia, laddove consentito dalla legge ed in quanto ne ricorrano i presupposti e le condizioni richieste sulla base della normativa nazionale e dell'Unione Europea, e dunque in particolare in quanto l'attività sociale, anche mediante apposite

convenzioni sia sottoposta a controllo a tali fini prescritto dal Comune di Ischia medesimo, con l'obbligo, in tali fattispecie, per l'organo amministrativo di uniformarsi all'attività di indirizzo, programmazione, vigilanza e controllo dell'Ente controllante conformemente a quanto prescritto dalle convenzioni stesse e dalla normativa vigente in materia."

Ritenuto opportuno, altresì, alla luce della necessità, non più procrastinabile, di procedere alla riqualificazione dell'approdo turistico per diporto al fine di assicurare una connotazione commerciale ben definita ed unica, a dare indirizzo alla società Ischia Risorsa Mare srl di avviare un bando ad evidenza pubblica, ai sensi del decreto legislativo 163/2006, per il fitto del ramo di azienda o contratto di associazione in partecipazione delle attività di gestione di posti barca e diportistica in generale, con la massima divulgazione possibile, anche in ambito europeo e con l'acquisizione di idonee garanzie, prevedendo per la valutazione delle offerte almeno tre parametri quali l'offerta economica, il piano degli investimenti e l'incremento occupazionale e capacità tecnico-economica, subordinando lo svolgimento della procedura per la quale si è espresso l'indirizzo, agli esiti della gestione dell'approdo turistico nell'anno 2013 in termini economici e di efficienza. Nel bando, inoltre, dovrà espressamente essere previsto l'obbligo da parte della società aggiudicataria di mantenere i livelli occupazionali attuali, richiedendo idonee garanzie;

Rilevato che:

- con la deliberazione di CC n.3 dell'01.02.2013 si è proceduto ad approvare tra l'altro la convenzione per l'affidamento del servizio di igiene urbana, manutenzione del verde pubblico, servizi cimiteriali e manutenzione degli immobili, impianti e strade del Comune di Ischia nonché il capitolato di servizi ed il personale da impiegare ed il relativo mansionario;
- occorre:
 1. procedere alla rettifica della indicazione delle unità di personale appresso riportate in relazione al rispettivo livello, in quanto erroneamente indicate, anche al fine di consentire al liquidatore da designarsi di uniformare l'organigramma della Società a quello corrispondente alle effettive esigenze derivanti dallo svolgimento del servizio. Che in particolare la rettifica riguarda le seguenti unità:
 - relativamente alla voce autista "area conduzione": n.7 unità viene rettificata con n.3 unità;
 - relativamente alla voce autista/raccoglitore/spazzino: n.8 unità viene rettificata con n.12 unità;
 2. stabilire di uniformare tutti gli allegati alla deliberazione di c.c. n.3/2012 in coerenza con le rettifiche apportate;

ACQUISITI i pareri ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. 267/00 e ss, mm. il,
CON dodici voti favorevoli e tre voti contrari (Salvatore Mazzella, Carmine Bernardo, Ciro Ferrandino), resi dai consiglieri presenti e votanti;

d e l i b e r a

Per quanto esposto in narrativa che si dà per integralmente riportato anche se di seguito materialmente non trascritto la presente proposta emendata:

1. ai sensi del comma 32 dell'art.14 del decreto legge 78/2010 convertito con modificazioni ed integrazioni dalla legge 122/2010 e successive modifiche ed integrazioni di mettere in liquidazione della società Ischia Ambiente spa e nel contempo - al fine di continuare ad avvalersi del regime di affidamento in house

providing e tutelare le peculiarità del servizio pubblico in un ambito territoriale insulare limitato - dare indirizzo all'organo di liquidazione di verificare la possibilità di procedere nelle modalità e condizioni di seguito indicate alla cessione della intera azienda svolgente le attività oggetto di affidamento in house providing alla società Ischia Risorsa Mare srl, interamente partecipata dal Comune di Ischia.

2. Incaricare il liquidatore di procedere, al solo fine di garantire lo svolgimento del servizio, nell'arco temporale della liquidazione inderogabilmente a conformare l'organigramma a quello approvato in uno al capitolato con la delibera 3/2013, subordinando la possibilità della cessione dell'azienda alla Ischia Risorsa Mare srl, solo ad avvenuta attività di conformazione inderogabile all'organigramma approvato secondo le esigenze del servizio come risultati dagli accordi sindacali se raggiunti e, comunque, non oltre il 30/06/2013, per evitare la produzione di scostamenti negativi tra quanto previsto dal capitolato ed i costi effettivi.
3. Stabilire che qualora tale attività di conformazione risultasse preclusa al liquidatore, l'Ente con gara al evidenza pubblica potrà procedere ad individuare il soggetto gestore del servizio raccolta rifiuti in conformità alle disposizioni del codice degli appalti.
4. Modificare lo Statuto riguardo l'oggetto sociale della società Ischia Risorsa Mare srl al fine di adeguarlo alle nuove attività di cui all'azienda da cedersi in modo da risultare compatibile con tali attività e servizi da svolgersi, con la seguente integrazione:

"La società ha inoltre per oggetto:

la gestione dei servizi di pubblica utilità nei settori:

- *raccolta, trasporto e trattamento rifiuti solidi urbani;*
- *raccolta, trasporto e trattamento di rifiuti di provenienza commerciale, artigianale ed industriale;*
- *raccolta, trasporto e trattamento di rifiuti inerti;*
- *raccolta, trasporto e trattamento rifiuti tossico-nocivi;*
- *spazzamento manuale e meccanico di strade in genere e piazze;*
- *manutenzione e pulizia di parchi e giardini pubblici, nonché di piante ed alberi dell'arredo urbano;*
- *manutenzione e pulizia di immobili di immobili ed aree comunali e di enti pubblici e privati;*
- *espurgo di pozzi neri e di reti fognarie;*
- *disinfezione, derattizzazione e demuscazione;*
- *gestione delle aree adibite a parcheggio veicoli;*
- *gestione di impianti di trattamento e valorizzazione di rifiuti di ogni natura e specie;*
- *ripristini e manutenzioni stradali ivi compresa la manutenzione della segnaletica stradale;*
- *gestione integrale degli arredi urbani, che incidono sugli impianti pubblicitari ivi compresa la segnaletica stradale verticale ed orizzontale;*
- *servizi di climatizzazione e di riscaldamento, anche con esercizio e manutenzione delle apparecchiature e dei macchinari;*
- *bonifica di aree e siti inquinati sia in terraferma che in mare;*
- *gestione dei servizi cimiteriali, in particolare, servizi di: guardiania e pulizia, esumazione ed estumulazione, illuminazione votiva e non;*
- *gestione di impianti sportivi, servizi di guardiania e pulizia, cartellonistica pubblicitaria, manutenzione ordinaria, illuminazione.*

Per lo svolgimento della propria attività la società potrà assumere ed eseguire appalti pubblici nonché ricevere la gestione dei servizi in affidamento diretto "in house" da parte

del Comune di Ischia, laddove consentito dalla legge ed in quanto ne ricorrano i presupposti e le condizioni richieste sulla base della normativa nazionale e dell'Unione Europea, e dunque in particolare in quanto l'attività sociale, anche mediante apposite convenzioni sia sottoposta a controllo a tali fini prescritto dal Comune di Ischia medesimo,

con l'obbligo, in tali fattispecie, per l'organo amministrativo di uniformarsi all'attività di indirizzo, programmazione, vigilanza e controllo dell'Ente controllante conformemente a quanto prescritto dalle convenzioni stesse e dalla normativa vigente in materia."

5. dare indirizzo alla società Ischia Risorsa Mare srl di avviare un bando ad evidenza pubblica, ai sensi del decreto legislativo 163/2006, per il fitto del ramo di azienda o contratto di associazione in partecipazione delle attività di gestione di posti barca e diportistica in generale, con la massima divulgazione possibile, anche in ambito europeo e con l'acquisizione di idonee garanzie, prevedendo per la valutazione delle offerte almeno tre parametri quali l'offerta economica, il piano degli investimenti e l'incremento occupazionale e capacità tecnico-economica, subordinando lo svolgimento della procedura per la quale si è espresso l'indirizzo, agli esiti della gestione dell'approdo turistico nell'anno 2013 in termini economici e di efficienza. Nel bando, inoltre, dovrà espressamente essere previsto l'obbligo da parte della società aggiudicataria di mantenere i livelli occupazionali attuali, richiedendo idonee garanzie.
6. Disporre che la struttura amministrativa adotti tutti i provvedimenti idonei ed opportuni al consolidamento economico e finanziario della Ischia Risorsa mare srl, società interamente partecipata dal Comune di Ischia, tra cui anche, compatibilmente con i vincoli di stabilità economica nazionali, la determinazione, da inserire nel prossimo bilancio di previsione, di un sufficiente capitale sociale idoneo a sostenere gli investimenti ed il cash flow per le attività affidate in house.
7. Procedere alla rettifica della indicazione delle unità di personale appresso riportate in relazione al rispettivo livello, in quanto erroneamente indicate, anche al fine di consentire al liquidatore da designarsi di uniformare l'organigramma della Società Ischia Ambiente spa a quello corrispondente alle effettive esigenze derivanti dallo svolgimento del servizio.
Dare atto che in particolare la rettifica di che trattasi riguarda le seguenti unità:
 - relativamente alla voce autista "area conduzione": n.7 unità viene rettificata con n.3 unità;
 - relativamente alla voce autista/raccogliitore/spazzino: n.8 unità viene rettificata con n.12 unità.Stabilire di uniformare tutti gli allegati alla deliberazione di c.c. n.3/2012 in coerenza con le rettifiche apportate.
8. Di dare atto che con successivo atto si provvederà alle determinazioni da assumere riguardo la partecipazione nella società Genesis srl.
9. Dichiarare il presente deliberato, attesa l'urgenza, con separata votazione immediatamente eseguibile.

Inoltre

Su proposta del Presidente, con successiva e separata votazione, resa per appello nominale;

IL CONSIGLIO COMUNALE

con dodici voti favorevoli e tre voti contrari (Salvatore Mazzella, Carmine Bernardo, Ciro Ferrandino), resi dai consiglieri presenti e votanti;

d e l i b e r a

- dichiarare il presente deliberato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 del D.L.vo 18.08.2000, n.267.

Del che il presente verbale, che, letto e confermato viene sottoscritto come all'originale.

Il Presidente

F.to TRANI GIANLUCA

Il Segretario Generale

F.to AMODIO GIOVANNI

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal 17-05-2013

Il Responsabile

F.to 

Il Segretario Generale

F.to DOTT. GIOVANNI AMODIO

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, trascorsi 10 gg. dalla data di pubblicazione, è divenuta esecutiva il _____

Il Segretario Generale

F.to DOTT. GIOVANNI AMODIO

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

-Ischia, _____

Il Segretario Generale
DOTT. GIOVANNI AMODIO

